ВЕРХОВНЫЙ ХУРАЛ (ПАРЛАМЕНТ) РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19 апреля 2017 г. N 1315 ПВХ-2

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ "КРУГЛОГО СТОЛА" НА ТЕМУ:

"ПРОФИЛАКТИКА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ ЗА СОВЕРШЕНИЕ

ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЯНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ"

Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва постановляет:

1. Утвердить прилагаемые [рекомендации](#P33) "круглого стола" на тему: "Профилактика и противодействие коррупции. Ответственность государственных и муниципальных служащих за совершение противоправных деяний коррупционной направленности".

2. Направить настоящее постановление и указанные [рекомендации](#P33) в Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Тыва, Министерство внутренних дел по Республике Тыва, Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Тыва, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Тыва, прокуратуру Республики Тыва, территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти в Республике Тыва, государственные органы Республики Тыва, органы исполнительной власти Республики Тыва и органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Тыва.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва по безопасности, правопорядку и приграничным вопросам.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Верховного Хурала (парламента)

Республики Тыва

К.ДАВАА

г. Кызыл

19 апреля 2017 года

N 1315 ПВХ-2

Утверждены

постановлением Верховного Хурала (парламента)

Республики Тыва

от 19 апреля 2017 г. N 1315 ПВХ-2

РЕКОМЕНДАЦИИ,

ПРИНЯТЫЕ ПО ИТОГАМ "КРУГЛОГО СТОЛА" НА ТЕМУ:

"ПРОФИЛАКТИКА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЯНИЙ

КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ"

Заслушав и обсудив доклады, выступления и предложения, участники заседания "круглого стола", прошедшего в Верховном Хурале (парламенте) Республики Тыва 29 марта 2017 года, на тему: "Профилактика и противодействие коррупции. Ответственность государственных и муниципальных служащих за совершение противоправных деяний коррупционной направленности" отмечают, что, несмотря на совершенствование нормативной правовой базы и ужесточение ответственности за нарушение требований законодательства о противодействии коррупции, действенных результатов, свидетельствующих о снижении уровня коррупции в обществе, до настоящего времени не достигнуто.

В 2016 году на территории региона наблюдался рост количества возбужденных уголовных дел коррупционной направленности на 31,4 процента (35 фактов по сравнению с уровнем 2015 года (24). Каждое третье коррупционное преступление связано со взяточничеством, в том числе в крупном и в особо крупном размерах. Кроме того, в структуре коррупционной преступности преобладают хищения бюджетных средств различных уровней с использованием служебного положения. Общая сумма ущерба, причиненного преступлениями коррупционного характера, по оконченным уголовным делам с обвинительным заключением составила 6 млн. 687 тыс. рублей (в 2015 году - 799 тыс. рублей), возмещен ущерб всего на сумму 93 тыс. рублей (в 2015 году - 148 тыс. рублей). Размер добровольно возмещенного ущерба до направления в суд составил 1,5 млн. рублей (в 2015 году - 12 млн. рублей).

По данным прокуратуры Республики Тыва в 2016 году органами прокуратуры опротестован 51 незаконный правовой акт в сфере антикоррупционного законодательства. По выявленным нарушениям антикоррупционного законодательства прокурорами внесены 177 представлений, по результатам рассмотрения которых 242 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Из числа выявленных нарушений более половины - 300 (в 2015 году - 273) - связаны с непредставлением, а также представлением неполных и недостоверных сведений о доходах. При проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления установлено, что почти каждый шестой проверенный нормативный правовой акт содержал коррупциогенные факторы, основной массив приходится на муниципальные нормативные правовые акты. Также имеют факты нарушения антикоррупционного законодательства должностными лицами органов местного самоуправления, которые не предпринимали меры по урегулированию конфликта интересов, с нахождением в подчиненности (подконтрольности) близких родственников, с нарушением запрета на участие в органах управления коммерческой организацией, с совмещением должности муниципальной службы с муниципальной должностью.

Сложившаяся ситуация требует перехода в деятельности институтов гражданского общества, органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Тыва от формально-юридических процедур (нормотворческая деятельность и декларация намерений) к реальной работе по противодействию коррупции.

В целях обеспечения координации деятельности правоохранительных, следственных, надзорных органов, органов безопасности, территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти в Республике Тыва, государственных органов Республики Тыва, органов исполнительной власти Республики Тыва и органов местного самоуправления в Республике Тыва по реализации государственной политики в области противодействия коррупции участники заседания "круглого стола" рекомендуют:

1. Правоохранительным, следственным органам, органам безопасности и органам прокурорского надзора:

1.1. активизировать профилактическую работу в сфере противодействия коррупции, шире применять внесение представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению преступления, в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

1.2. скоординировать усилия по выявлению системных коррупционных преступлений, совершаемых в крупном и особо крупном размерах, в том числе организованными преступными группами, в сфере экономики;

1.3. повысить раскрываемость преступлений коррупционной направленности, фактов взяточничества в органах государственной власти и местного самоуправления, организациях, а также возмещение причиненного материального ущерба;

1.4. принимать упреждающие меры по выявлению, разработке, документированию и пресечению деятельности коррумпированных должностных лиц, их связей с криминалитетом, организованными преступными группами;

1.5. осуществлять противодействие коррупционным проявлениям, в том числе связанным с воспрепятствованием законной предпринимательской деятельности со стороны органов власти при осуществлении ими разрешительных, контрольных и надзорных функций, а также проведении ревизий и проверок;

1.6. обеспечить реализацию основного принципа правосудия - неотвратимости наказания за совершенные коррупционные преступления (правонарушения);

1.7. обеспечить реализацию предусмотренных законом мер по профилактике коррупции, в том числе коммерческого подкупа, в организациях негосударственной формы собственности;

1.8. повысить уровень информированности СМИ, институтов гражданского общества и граждан по вопросам антикоррупционной политики государства и о результатах борьбы с коррупцией на территории Республики Тыва;

1.9. рассмотреть вопрос о формировании системы мер материального стимулирования лиц, оказывающих помощь в выявлении и пресечении коррупционных действий, совершаемых федеральными, региональными государственными гражданскими служащими, а также муниципальными служащими и иными должностными лицами на территории Республики Тыва;

1.10. в целях недопущения конфликта интересов на службе (работе) рассмотреть вопрос об отказе в принятии на службу (работу) близких родственников, которые в последующем могут находиться в непосредственном подчинении (подконтрольности) представителя нанимателя, руководителя структурного подразделения органа власти.

2. Территориальным органам федеральных органов исполнительной власти в Республике Тыва принять меры по повышению эффективности работы по предупреждению коррупции в деятельности самих органов, устранению причин и условий, способствующих ее проявлениям.

3. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Тыва:

3.1. разработать и подписать с некоммерческими общественными организациями в сфере малого бизнеса, министерствами и ведомствами Республики Тыва, надзорными и правоохранительными органами соглашение о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам противодействия коррупции в сфере малого и среднего предпринимательства; способствовать формированию антикоррупционного поведения предпринимателей при осуществлении различных видов экономической и общественной деятельности;

3.2. в кратчайшие сроки организовать расширенное совещание с участием финансово-кредитных организаций в Республике Тыва, Общественной палаты Республики Тыва, Министерства экономики Республики Тыва, Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва и общественных объединений по вопросам: о недопущении ограничения банками кредитования физических лиц, субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Тыва; о доступности кредитных ресурсов и банковских продуктов для физических лиц, субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Тыва; об устранении административных ограничений для развития малого и среднего бизнеса, негативно влияющих на предпринимательский климат на территории Республики Тыва.

4. Государственным органам Республики Тыва, органам исполнительной власти Республики Тыва и органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Тыва:

4.1. проводить активную работу по созданию и реализации социально значимых проектов в области профилактики и противодействия коррупции;

4.2. при решении вопросов о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения антикоррупционного законодательства, шире применять институт утраты доверия;

4.3. руководителям органов власти и местного самоуправления всех уровней демонстрировать личный пример соблюдения антикоррупционных стандартов поведения, выступать гарантами выполнения в органах антикоррупционных правил и процедур и нести персональную ответственность за эффективность реализации мер по противодействию коррупции;

4.4. республиканским и муниципальным заказчикам при подписании соглашений и контрактов, заключении сделок между хозяйствующими субъектами предусматривать в качестве отдельного пункта (раздела) так называемую "антикоррупционную оговорку" с обязательством не участвовать в коррупционных схемах и не осуществлять действия, квалифицируемые как коммерческий подкуп;

4.5. активизировать работу комиссий по противодействию коррупции, в том числе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских (муниципальных) служащих Республики Тыва и урегулированию конфликта интересов;

4.6. разработать комплекс мер по устранению или минимизации коррупционных рисков при предоставлении государственных, муниципальных услуг и с учетом этого внести необходимые изменения в планы и программы противодействия коррупции;

4.7. создать условия, способствующие подконтрольности, открытости и прозрачности для институтов гражданского общества деятельности, связанной с принятием и реализацией управленческих решений в сфере противодействия коррупции;

4.8. совместно с надзорными, правоохранительными (следственными) органами разработать и принять систему мер по ликвидации и минимизации последствий коррупционных правонарушений, в том числе по возврату в республиканский и местные бюджеты средств, использованных не по назначению либо с иным нарушением действующего законодательства. Привлекать к ответственности лиц, виновных в непринятии либо несвоевременном принятии указанных мер;

4.9. внедрить в практику периодичные публичные отчеты руководителей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления перед населением о проводимой работе по предупреждению коррупционных и иных правонарушений через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет";

4.10. осуществлять координацию деятельности с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, правоохранительными и надзорными органами Республики Тыва, общественными объединениями, политическими партиями по реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции;

4.11. обеспечить условия для проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

4.12. в целях противодействия коррупции не допускать назначения на государственные (муниципальные) должности Республики Тыва лиц, ранее совершавшие коррупционные преступления (правонарушения);

4.13. перед назначением на государственную (муниципальную) должность проводить для претендента (кандидата) тестирование или собеседование на знание общих положений антикоррупционного законодательства Российской Федерации и Республики Тыва;

4.14. усилить работу по профилактике коррупционных проявлений, сосредоточив внимание на надлежащем исполнении государственными (муниципальными) служащими обязанности по уведомлению представителя нанимателя (работодателя) об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

4.15. обеспечить своевременное информирование заинтересованных правоохранительных и контролирующих органов в целях оперативного принятия мер по ставшим известными преступлениям коррупционной направленности и иным правонарушениям;

4.16. осуществить комплекс мероприятий, направленных на проверку достоверности сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданских (муниципальных) служащих и членов их семей;

4.17. руководствоваться [пунктом 1.10](#P57) настоящих рекомендаций.

5. Администрации Главы Республики Тыва и Аппарату Правительства Республики Тыва:

5.1. с целью профилактики противодействия коррупции в органах исполнительной власти Республики Тыва и органах местного самоуправления в Республике Тыва необходимо разработать и внести в установленном порядке на заседание Правительства Республики Тыва проекты нормативных правовых актов:

- об утверждении порядка размещения и наполнения разделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, на официальных сайтах органов исполнительной власти Республики Тыва;

- об утверждении Положения о порядке контроля за выполнением программ (планов) противодействия коррупции в органах исполнительной власти Республики Тыва;

- об отдельных вопросах организации работы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований в Республике Тыва;

- о порядке работы "телефона доверия" Главы Республики Тыва по вопросам противодействия коррупции;

5.2. рассмотреть вопросы:

- о создании института общественного комиссара или общественного совета по вопросам противодействия коррупции в министерствах и ведомствах Республики Тыва и органах местного самоуправления в муниципальных районах и городских округах Республики Тыва;

- о дополнительной профессиональной программе повышения квалификации государственных гражданских (муниципальных) служащих Республики Тыва, в чьи обязанности входит участие в противодействии коррупции, на тему: "Государственная политика противодействия коррупции в современной России";

5.3. совместно с Министерством информатизации и связи Республики Тыва активизировать работу со средствами массовой информации с целью обеспечения системной информационной политики по противодействию коррупции на территории Республики Тыва;

5.4. в целях оценки коррупционного потенциала в Республике Тыва и выработки мер по совершенствованию работы по противодействию коррупции, во исполнение подпункта "б" пункта 9 Национального плана противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы, пункта 6.7 Плана противодействия коррупции в Республике Тыва на 2016 - 2017 годы рассмотреть вопрос о проведении среди населения республики социологических исследований для оценки уровня коррупции в регионе, по результатам этих исследований принять необходимые меры по совершенствованию работы по противодействию коррупции;

5.5. совместно с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в Республике Тыва усилить работу по профилактике коррупционных правонарушений в системе государственной гражданской службы и муниципальной службы в Республике Тыва;

5.6. разработать и направить в органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, подведомственные им учреждения и унитарные предприятия Республики Тыва методические рекомендации по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

5.7. практиковать взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными и надзорными органами, институтами гражданского общества по противодействию коррупции в форме публичных слушаний, совместных совещаний, "круглых столов" и конференций;

5.8. разработать механизм привлечения институтов гражданского общества, в том числе Общественной палаты Республики Тыва, других общественных организаций, к рассмотрению проектов нормативных правовых актов в сфере экономической деятельности в целях подготовки заключений и выработки механизма учета полученных заключений при дальнейшей доработке этих проектов;

5.9. в целях недопущения в нормативных правовых актах и их проектах коррупциогенных факторов, государственным органом Республики Тыва, органам исполнительной власти Республики Тыва и органам местного самоуправления в Республике Тыва совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Тыва, прокуратурой Республики Тыва, Министерством Республики Тыва по делам юстиции провести семинар-совещание государственных и муниципальных служащих Республики Тыва по организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов) и муниципальных правовых актов (проектов).

6. Министерству информатизации и связи Республики Тыва совместно с филиалом федерального государственного унитарного предприятия "Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания", "Государственная телевизионная и радиовещания компания "Тыва" в целях достоверной и объективной информации о преступлениях коррупционной направленности, иных преступлениях, совершаемых на территории Республики Тыва, создать передачу "Дежурная часть" или "ЧП".

7. Республиканской комиссии по вопросам государственной службы и резерва управленческих кадров Республики Тыва, комиссиям при органах исполнительной власти Республики Тыва и органах местного самоуправления в Республике Тыва по формированию и подготовке резерва управленческих кадров при проведении оценочных мероприятий (конкурсных испытаний) проводить для претендента (кандидата) тестирование (собеседование) на предмет знания и выполнения требований антикоррупционного федерального и республиканского законодательств.